

Číslo spisu

OU-NR-OOP6-2019/042428-004

Nitra

10. 10. 2019

Vybavuje



ROZHODNUTIE

č. OU-NR-OOP6-2019/042428-004

Popis konania / Účastníci konania

Okresný úrad Nitra, odbor opravných prostriedkov, referát starostlivosti o životné prostredie, ako orgán štátnej správy podľa ustanovenia § 4 ods. 2 písm. b) zákona č. 180/2013 Z.z. o organizácii miestnej štátnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov, a ako príslušný orgán štátnej správy starostlivosti o životné prostredie podľa ustanovenia § 4 ods. 1 zákona NR SR č. 525/2003 Z.z. o štátnej správe starostlivosti o životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v spojení s § 58 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o správnom konaní“), preskúmal podľa § 59 ods. 1 zákona o správnom konaní na základe odvolania občianskeho združenia Ochrana prírody, krajiny a vôd Slovenskej republiky, Rajska 4, 811 08 Bratislava- Staré Mesto rozhodnutie Okresného úradu Komárno, odboru starostlivosti o životné prostredie č. OU-KN-OSZP-2019/006791-29-Po zo dňa 05.06.2019 a rozhodol takto:

Výrok rozhodnutia

Podľa ustanovenia § 59 ods. 2 zákona o správnom konaní zmieta odvolanie občianskeho združenia Ochrana prírody, krajiny a vôd Slovenskej republiky, Rajska 4, 811 08 Bratislava- Staré Mesto a rozhodnutie Okresného úradu Komárno, odboru starostlivosti o životné prostredie č. OU-KN-OSZP-2019/006791-29-Po zo dňa 05.06.2019 potvrdzuje.

Odôvodnenie

I. Konanie vedené na Okresnom úrade Komárno, odbore starostlivosti o životné prostredie

Okresný úrad Komárno, odbor starostlivosti o životné prostredie (ďalej len „prvostupňový správny orgán“) prijal dňa 18.03.2019 zámer navrhovateľa Národná diaľničná spoločnosť, a.s., Dúbravská cesta 14, 841 04 Bratislava (ďalej len „navrhovateľ“) vypracovaný podľa § 22 zákona č. 24/2006 Z. z. o posudzovaní vplyvov na životné prostredie a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o posudzovaní“) na vykonanie zisťovacieho konania o posudzovaní navrhovanej činnosti „Cesta I/64 Komárno- obchvat“ podľa zákona o posudzovaní. Predložený zámer bol vypracovaný v dvoch variantných riešeniach navrhovanej činnosti. Prvostupňový správny orgán v zmysle ustanovenia § 24 ods. 1 a § 23 ods. 1 zákona o posudzovaní informoval verejnosť o navrhovanej činnosti na svojom webovom sídle a webovom sídle ministerstva v IS EIA/SEA www.enviroportal.sk dňa 20.03.2019.

Prvostupňový správny orgán listom č. OU-KN-OSZP-2019/006791-002 zo dňa 20.03.2019 zaslal zámer navrhovanej činnosti dotknutej obci- mestu Komárno a listom č. OU-KN-OSZP-2019/006791-003 zo dňa 20.03.2019 rezortnému orgánu- Ministerstvu dopravy a výstavby Slovenskej republiky a dotknutým orgánom- Ministerstvu životného prostredia Slovenskej republiky; Ministerstvu obrany Slovenskej republiky; Úradu Nitrianskeho samosprávneho kraja; Krajskému pamiatkovému úradu Nitra; Okresnému úradu Komárno, odboru

starostlivosti o životné prostredie, odboru cestnej dopravy a pozemných komunikácií, pozemkovému a lesnému odboru, odboru krízového riadenia; Okresnému riaditeľstvu hasičského a záchranného zboru v Komárne; Obvodnému banskému úradu; Regionálnemu úradu verejného zdravotníctva so sídlom v Komárne; Okresnému úradu Nitra, odboru starostlivosti o životné prostredie a Štátnej ochrane prírody Slovenskej republiky.

Okresný úrad Komárno, odbor starostlivosti o životné prostredie, orgán štátnej správy odpadového hospodárstva v stanovisku doručenom dňa 25.03.2019 nemal k predloženému zámeru zásadné pripomienky a tento nepožadoval posudzovať v zmysle zákona o posudzovaní.

Okresný úrad Komárno, odbor krízového riadenia v stanovisku doručenom dňa 28.03.2019 nemal k zámeru žiadne pripomienky a nepožadoval jeho posudzovanie k zmyslu zákona o posudzovaní.

Okresný úrad Komárno, odbor starostlivosti o životné prostredie ako orgán štátnej vodnej správy v stanovisku doručenom dňa 01.04.2019 žiadal dbať o ochranu podzemných a povrchových vôd a zabrániť nežiaducemu úniku škodlivých látok do pôdy, podzemných a povrchových vôd, ako aj dodržať ostatné ustanovenia zákona č. 364/2004 Z. z. o vodách a o zmene zákona SNR č. 372/1990 Zb. o priestupkoch v znení neskorších predpisov (vodný zákon) a nepožadoval posudzovanie podľa zákona o posudzovaní.

Dňa 05.04.2019 bolo prvostupňovému správnenému orgánu doručené vyjadrenie Ministerstva obrany Slovenskej republiky, v ktorom nemalo k zámeru žiadne pripomienky.

Okresné riaditeľstvo hasičského a záchranného zboru v Komárne v stanovisku doručenom dňa 06.04.2019 nepredpokladalo z hľadiska ochrany pred požiarmi vznik negatívnych vplyvov na životné prostredie.

Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky ako rezortný orgán v stanovisku doručenom dňa 08.04.2019 uviedlo, že si k predloženému zámeru navrhovanej činnosti neuplatňuje zásadné pripomienky a oba varianty považuje za technicky realizovateľné.

Okresný úrad Komárno, odbor starostlivosti o životné prostredie ako orgán štátnej správy ochrany prírody a krajiny v stanovisku doručenom dňa 10.04.2019 uviedol, že za predpokladu, že v prípadných ďalších fázach posudzovania alebo nasledujúcich procesoch spracovania projektovej dokumentácie budú dopracované kritériá technického a urbanistického charakteru a budú dodržané opatrenia na zmiernenie nepriaznivých vplyvov navrhovanej činnosti na životné prostredie uvedené v predloženom zámere je z hľadiska záujmov ochrany prírody a krajiny okrem nultého variantu prijateľnejší variant 2- zelený z dôvodu kratšej dĺžky.

Okresný úrad Komárno, odbor starostlivosti o životné prostredie ako orgán ochrany ovzdušia doručil prvostupňovému správnenému orgánu dňa 11.04.2019 stanovisko, v ktorom nepožadoval predložený zámer posudzovať podľa zákona o posudzovaní.

Okresný úrad Komárno, odbor cestnej dopravy a pozemných komunikácií vo svojom vyjadrení doručenom dňa 12.04.2019 požadoval pri riešení predmetného zámeru dodržať ustanovenia zákona č. 135/1961 Zb. o pozemných komunikáciách (cestný zákon) v znení neskorších predpisov a ostatných spolusúvisiacich noriem a predpisov.

Okresný úrad Nitra, odbor starostlivosti o životné prostredie, oddelenie štátnej správy vôd a vybraných zložiek životného prostredia kraja vo svojom stanovisku doručenom dňa 15.04.2019 uviedol, že z hľadiska záujmov ochrany prírody a krajiny je okrem nultého variantu prijateľnejší variant 2- zelený za predpokladu dopracovania kritérií technického a urbanistického charakteru v projektovej dokumentácii a dodržania opatrení na zmiernenie nepriaznivých vplyvov navrhovanej činnosti.

Úrad Nitrianskeho samosprávneho kraja vo vyjadrení doručenom dňa 15.04.2019 požadoval zámer posudzovať podľa zákona o posudzovaní vplyvov a odporučil realizovať zelený variant, ktorý je v súlade s Územným plánom regiónu Nitrianskeho kraja a jeho Zmenami a doplnkami č. 1.

Dotknutá obec, mesto Komárno, doručila prvostupňovému správnenému orgánu dňa 16.04.2019 stanovisko, v ktorom nesúhlasila s variantom 1- modrý variant navrhovanej činnosti v úseku pri mestskej časti Hadovce a uviedla, že v západnej časti mesta (severne od nového mostu pri Hadovciach) trvá na zelenom variante a vo východnej časti mesta pri Ďulovom dvore súhlasí s obidvomi variantmi. Nakoľko trasa obchvatu v mestom podporovanom koridore už bola posúdená v zmysle zákona o posudzovaní v procese SEA pri obstarávaní Územného plánu mesta Komárno, dotknutá obec netrvala na ďalšom posudzovaní.

Dotknutá verejnosť prejavila záujem na navrhovanej činnosti podľa § 24 ods. 3 písm. a) zákona o posudzovaní podaním odôvodneného písomného stanoviska k zámeru podľa § 23 ods. 4 zákona o posudzovaní. Písomné stanovisko za dotknutú verejnosť bolo prvostupňovému správnenému orgánu doručené od Združenia domových samospráv dňa 25.03.2019; od Občanov mesta Komárno, Hadovce- Gadóc o.z., Wallton s.r.o. a BEST LIVE INVEST s.r.o. dňa 02.04.2019 (stanovisko doručené aj prostredníctvom dotknutej obce dňa 16.04.2019) a občianskeho združenia Ochrana prírody, krajiny a vôd Slovenskej republiky dňa 03.04.2019. Združenie domových samospráv žiadalo zohľadniť v rozhodnutí zo zisťovacieho konania pripomienky zo stanoviska a aby sa v zmysle § 29 ods. 3 zákona o posudzovaní rozhodlo o posudzovaní navrhovaného zámeru prostredníctvom správy o hodnotení, verejného prerokovania, odborného posúdenia so spracovaním záverečného stanoviska. V prípade

vydania rozhodnutia zo zisťovacieho konania o ďalšom neposudzovaní vplyvov žiadali zapracovať jednotlivé body tohto vyjadrenia do výroku rozhodnutia.

Spoločné stanovisko Občanov mesta Komárno, Hadovce- Gadóz a.z., Wallton s.r.o. a BEST LIVE INVEST s.r.o. poukazovalo na prijateľnosť variantu 2 (zelený) s pozitívnejším dopadom na trvalé bývanie a každodenný život občanov mesta aj s ohľadom na negatívny vplyv variantu 1 (modrý) vo viacerých vykazovaných ukazovateľoch na územia patriace do Natura 2000.

Občianske združenie Ochrana prírody, krajiny a vôd Slovenskej republiky požadovala ďalšie posudzovanie zámeru podľa zákona o posudzovaní, nakoľko zisťovacie konanie je nedostatočné a požadovalo vypracovanie nasledujúcich dokumentov- stanovisko VUVH k vplyvom na vodné útvary, migračnú štúdiu, primerané posúdenie vplyvov na územia Natura 2000, posúdenie vplyvov na hydromorfologický stav vodných tokov a posúdenie rizík súvisiacich s o zmenou klímy a adaptácia projektu na možné riziká.

Prvostupňový správny orgán si v zmysle § 29 ods. 10 zákona o posudzovaní vyžiadal od navrhovateľa listom č. OU-KN-OSZP-2019/006791-019 zo dňa 17.04.2019 doplňujúce informácie k zámeru na objasnenie pripomienok a požiadaviek vyplývajúcich z doručených stanovísk. Navrhovateľ doručil prvostupňovému správne mu orgánu dňa 14.05.2019 svoje vyjadrenie k jednotlivým pripomienkam dotknutých orgánov a dotknutej verejnosti.

Štátna ochrana prírody Slovenskej republiky, Správa chránenej krajiny Ponitrie a chránenej krajiny Dunajské luhy v stanovisku doručenom dňa 10.05.2019 vyhodnotila zámer navrhovanej činnosti z hľadiska ochrany prírody a chránených území v navrhovanom území, v ktorom okrem nultého variantu označila za prijateľnejší zelený variant za predpokladu dopracovania kritérií technického a urbanistického charakteru do správy o hodnotení alebo nasledujúcich fáz projektovej dokumentácie. Ďalej navrhovala, aby do ďalších fáz vypracovania projektovej dokumentácie boli zahrnuté a realizované opatrenia navrhované v stati 6 Návrh zmiernujúcich opatrení.

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, sekcia ochrany prírody, biodiverzity a krajiny v stanovisku doručenom dňa 03.06.2019 uviedlo, že z pohľadu ochrany prírody a krajiny sekcia považuje na koncovom úseku cesty za vhodnejšie variantné riešenie č. 2 (navrhované v zelenom variante), nakoľko v tomto prípade dochádza k menšiemu priamemu záberu CHVÚ Dolné Považie. Ďalej konštatovalo, že nakoľko vplyvy predloženého zámeru na záujmy ochrany prírody a krajiny boli zhodnotené a v závere primeraného posúdenia je konštatované, že realizácia žiadneho z hodnotených variantov zámeru nespôsobí narušenie integrity sústavy Natura 2000, nepovažuje za potrebné zámer ďalej posudzovať v zmysle zákona o posudzovaní. Žiadalo, aby boli akceptované a v záväzných podmienkach rozhodnutia uvedené všetky opatrenia na zmiernenie negatívnych vplyvov navrhovanej činnosti, t.j. opatrenia z kapitoly č. 4.10 zámeru a opatrenia uvedené v prílohe č. 3 zámeru- Primerané posúdenie vplyvov zámeru na územie sústavy Natura 2000.

Navrhovateľ predložil prvostupňovému správne mu orgánu dňa 18.06.2019 stanovisko z primárneho posúdenia nového infraštruktúrneho projektu „Cesta I/64 Komárno, obchvat“ podľa čl. 4.7 Smernice 2000/60/ES Európskeho parlamentu a Rady z 23.októbra 2000, ktorou sa stanovuje rámec pôsobnosti pre opatrenia spoločenstva v oblasti vodného hospodárstva (rámcová smernica o vode, RSV) vypracované Výskumným ústavom vodného hospodárstva Bratislava.

Prvostupňový správny orgán listom č. OU-KN-OSZP-2019/006791-026 zo dňa 21.06.2019 v zmysle § 33 ods. 2 zákona o správnom konaní upovedomil účastníkov konania o podkladoch rozhodnutia pred jeho vydaním. Združenie domových samospráv požiadalo dňa 28.06.2019 o zaslanie podkladov rozhodnutia a o zvolanie ústneho pojednávania. Prvostupňový správny orgán mu odpovedal listom č. OU-KN-OSZP-2019/006791-028 zo dňa 01.07.2019.

Prvostupňový správny orgán rozhodnutím č. OU-KN-OSZP-2019/006791-29-Po zo dňa 05.06.2019 rozhodol, že navrhovaná činnosť „Cesta I/64 Komárno- obchvat“, ktorú predložil navrhovateľ Národná diaľničná spoločnosť, a.s. sa po ukončení zisťovacieho konania nebude ďalej posudzovať podľa zákona o posudzovaní a stanovil podmienky, ktoré je navrhovateľ povinný zohľadniť v dokumentácii k povolo vacím konaniam.

Dňa 06.08.2019 bolo prvostupňovému správne mu orgánu doručené odvolanie (označené ako rozklad) občianskeho združenia Ochrana prírody, krajiny a vôd Slovenskej republiky (ďalej len „odvolateľ“) voči rozhodnutiu č. OU-KN-OSZP-2019/006791-29-Po zo dňa 05.06.2019.

V odvolaní odvolateľ uvádza, že v rámci procesu posudzovania vplyvov zaslal v stanovenej lehote písomné stanovisko k zámeru, v ktorom uviedol okrem iného dve zásadné pripomienky a to, že v predložených dokumentoch nebol dostatočne a správne vyhodnotený vplyv navrhovanej činnosti na CHVÚ Dunajské luhy (predovšetkým na druhy orliak morský a bocian čierny). Tvrdí, že príslušný orgán sa v rozhodnutí nedostatočne vysporiadal s týmito námietkami. Samotné konštatovanie, že súčasťou dokumentácie zámeru je aj tzv. Primerané posúdenie nie je dostatočné. Príslušný orgán neskúmal obsah a odbornú úroveň tohto dokumentu, navyše tento dokument nie je zverejnený ako samostatná príloha zámeru (napriek tomu, že v zámere je uvedený ako jeho príloha). Uvádza, že je zaujímavé, že tento dokument vypracovala tá istá spoločnosť, ktorá vypracovala primerané posúdenie aj v prípade

diaľnice Bratislava, Jarovce- Ivanka sever (HBH Projekt spol. s.r.o.), no v každom z nich použila inú metódu na stanovenie významnosti vplyvov. Kým pri D4 použila percentá ovplyvnenej populácie druhu, pri obchvate Komárna metódu ovplyvnenia plochy biotopu. Ak by v tomto prípade použila rovnakú metódu, vyšiel by významne negatívny vplyv aj pri obchvate Komárna. Keďže je zámerom ovplyvnený jeden hniezdny pár, čo pri súčasnom aktuálnom počte 5 hniezdiacich párov v CHVU predstavuje ovplyvnenie 20 % populácie orliaka morského. Pri bocianovi čiernom je to ešte vyššie číslo vzhľadom na to, že v CHVU a jeho blízkom okolí hniezdia 2 páry, čiže ovplyvnených je 50 % hniezdnej populácie. Pri posudzovaní vplyvov je v odborných kruhoch celoeurópsky všeobecne zaužívané, že už negatívne ovplyvnenie viac ako 1 % populácie druhu je považované za významne negatívne.

Ďalej uvádza, že za nedostatočné považuje vyhodnotenie kumulatívnych vplyvov. Zámer neberie do úvahy mnoho plánov a projektov pripravovaných v území CHVÚ Dunajské luhy, pri ktorých sa predpokladajú samostatne významné negatívne vplyvy. Účelové tvrdenia o prekročení kapacity prostredia v okolí Bratislavy a „voľných kapacitách“ v okolí Komárna a z toho vychádzajúce hodnotenie je po odbornej stránke absolútne amatérske a neprípustné. Takéto hodnotenie je v rozpore s pravidlami kumulatívneho posudzovania. Z pohľadu posudzovania vplyvov je vzdialenosť pôsobenia irelevantná. Jednoznačne je nevyhnutné posudzovať všetky vplyvy na celé územie CHVÚ a najmä na jednotlivé druhy vtákov. Ak už niekde v území sa realizuje projekt s významne negatívnymi vplyvmi, tak každý ďalší, aj mierne negatívny vplyv, je neprípustný a je potrebné ho kumulatívne vyhodnotiť ako významne negatívny.

Na základe vyššie uvedeného žiada, aby druhostupňový správny orgán zrušil prvostupňové správne rozhodnutie z dôvodu nedostatočného posúdenia veci, najmä vplyvov na chránené územia a zaviazal prvostupňový správny orgán právnym názorom, že navrhovaná činnosť „Cesta I/64 Komárno- obchvat“ sa bude ďalej posudzovať podľa zákona o posudzovaní, nakoľko na základe spôsobu a rozsahu vykonaného posudzovania vplyvov nie je možné v zisťovacom konaní jednoznačne vylúčiť možné negatívne vplyvy stavby.

Prvostupňový správny orgán listom č. OU-KN-OSZP-2019/006791-31 zo dňa 07.08.2019 upovedomil účastníkov konania o obsahu podaného odvolania.

Mesto Komárno doručilo dňa 22.08.2019 prvostupňovému správnomu orgánu vyjadrenie k odvolaniu, v ktorom uviedlo, že Ministerstvo životného prostredia SR začalo proces EIA na trasu cesty I/64- obchvat Komárno, ktorý bol zabezpečený do pokročilého štádia- tzv. správa o hodnotení v roku 2018, kedy bola táto správa prerokovaná aj verejnosťou. V tejto správe boli vyhodnotené aj vplyvy na chránené územia, medzi nimi aj na CHVÚ Dunajské luhy. Tento materiál obsahuje rozsiahle hodnotenie, jeho obsah je dostatočný a nemení na tom ani to, že proces bol zastavený v roku 2019 a bolo začaté nové konanie na Okresnom úrade Komárno. Podľa názoru mesta je potrebné vziať do úvahy aj tento materiál a neinicovať nákladné a časovo náročné duplicitné spracovanie. Ďalej poukazuje na ukončený proces SEA (hodnotenie strategického dokumentu) pri spracovaní územného plánu mesta schváleného v roku 2018, v ktorom sa zaoberalo aj obchvatom mesta a možnosťami boli preskúmané z viacerých pohľadov a boli vyvedené závery, ktoré sa premietli do odsúhlaseného riešenia. Trasa je obsiahnutá aj v územnom pláne regiónu Nitrianskeho kraja, ktorý pred schválením tiež prešiel procesom SEA.

Navrhovateľ doručil dňa 23.08.2019 svoje vyjadrenie k podanému odvolaniu, v ktorom sa nestotožňuje s účelovosťou metódy zvolenej pri hodnotení významnosti vplyvu pri menovaných druhoch orliak morský a bocian čierny tak, ako to prezentuje odvolateľ. Uvádza, že metódy hodnotenia významnosti vplyvu sú vždy zvolené tak, aby relevantne vyhodnocovali aktuálny stav a mieru významnosti vplyvu na dotknuté predmety ochrany. Metóda hodnotenia vplyvu podľa veľkosti dotknutého biotopu druhu je podľa navrhovateľa v tomto prípade adekvátne a správna, pretože zámer nebude likvidovať žiadne jedince ani likvidovať či ovplyvňovať hniezdisko menovaných druhov. Zámer ovplyvní časť potravných biotopov (nie ako v prípade D4, kedy bol ovplyvnený aj hniezdny biotop). Ďalším potvrdením správnosti zvoleného postupu je hodnotenie ovplyvnenia biotopu druhov (ryby vo Váhu, krakľa belasá), kedy tieto druhy sa v území aktuálne nenachádzajú, no napriek tomu sa hodnotilo zasiahnutie ich biotopov, pretože v rámci siete Natura 2000 a nielen v nej, je potrebné chrániť, aby sa mohli tieto druhy časom do chránených území vrátiť. Tento postup potvrdilo aj Ministerstvo životného prostredia SR vo svojom vyjadrení. Pri hodnotení vplyvu zámeru „Cesta I/64 Komárno- obchvat“ boli zohľadňované aj fakty, že pre menované druhy sú realizované na základe príslušných rozhodnutí a postupov podľa zákona o ochrane prírody a krajiny, kompenzačné opatrenia v súvislosti s realizáciou projektu D4 Jarovce- Ivanka, sever, ktoré vo svojej podstate zabezpečujú priaznivý stav druhu v CHVÚ Dunajské luhy. Na druhej strane boli už v technickom podklade navrhované opatrenia (protihlukové steny), ktoré vylučujú pri predloženej zámere priame ovplyvnenie hniezdiska menovaných predmetov ochrany CHVÚ Dunajské luhy. Všetky relevantné kumulatívne vplyvy sú vyhodnotené aj v primeranom posúdení vplyvu na územia sústavy Natura 2000 (kapitola 4.3) aj s prihliadnutím na potrebné a navrhované technické opatrenia definované v samotných zámeroch.

K podanému odvolaniu sa vyjadrila aj dotknutá verejnosť- Občania mesta Komárno, Hadovce- Gadóz a.z., Wallton s.r.o. a BEST LIVE INVEST s.r.o., podľa ktorej sa zmenou alebo zrušením napadnutého rozhodnutia doba realizácie

plánovanej výstavby predĺži s negatívnymi dopadmi najmä na obyvateľstvo mesta Komárno, ktoré bude musieť znášať intenzívnu premávku v centre mesta, ako aj v mestských častiach, obytných zónach s dopadmi zvýšenia hladiny hlučnosti, prašnosti, otrasov (vibrácií) z tranzitnej nákladnej dopravy, poškodenia vozoviek, obytných domov a železničnej trate a nebezpečenstva z dopravných nehôd.

Po vykonaní všetkých procesných úkonov a vzhľadom k tomu, že prvostupňový orgán podanému odvolaniu nevyhovel postupom podľa § 57 ods. 1 zákona o správnom konaní, predložil odvolanie spolu so spisovým materiálom dňa 12.09.2019 Okresnému úradu Nitra, odboru opravných prostriedkov, referátu starostlivosti o životné prostredie (ďalej len „odvolací orgán“), o čom v zmysle § 57 ods. 2 zákona o správnom konaní upovedomil účastníkov konania. Nakoľko prvostupňový orgán nepredložil kompletný spisový materiál, tento mu bol vrátený späť na doplnenie a kompletný spisový materiál bol tunajšiemu odboru predložený dňa 26.09.2019.

II. Konanie vedené na Okresnom úrade Nitra, odbore opravných prostriedkov, referáte starostlivosti o životné prostredie

Okresný úrad Nitra, odbor opravných prostriedkov, referát starostlivosti o životné prostredie ako odvolací orgán preskúmal v zmysle § 59 ods. 1 zákona o správnom konaní napadnuté rozhodnutie Okresného úradu Komárno, odboru starostlivosti o životné prostredie OU-KN-OSZP-2019/006791-29-Po zo dňa 05.06.2019, v ktorom rozhodol, že navrhovaná činnosť „Cesta I/64 Komárno- obchvat“ navrhovateľa Národná diaľničná spoločnosť, a.s. sa po ukončení zisťovacieho konania nebude ďalej posudzovať podľa zákona o posudzovaní, pričom rozsah preskúmania je určený potrebou zistiť, či rozhodnutie napadnuté odvolateľom je alebo nie je zákonné.

Rozhodnutie prvostupňového orgánu v zmysle § 46 zákona o správnom konaní musí byť v súlade so zákonmi a ostatnými právnymi predpismi, musí ho vydať orgán na to príslušný, musí vychádzať zo spoľahlivo zisteného stavu veci a musí obsahovať predpísané náležitosti.

Podľa § 29 ods. 3 zákona o posudzovaní ak sa rozhoduje o tom, či sa navrhovaná činnosť alebo jej zmena bude posudzovať podľa tohto zákona, primerane sa použijú kritériá pre zisťovacie konanie uvedené v prílohe č. 10, pričom príslušný orgán prihliada aj na stanoviská podľa § 23 ods. 4.

Podľa § 29 ods. 12 zákona o posudzovaní rozhodnutie vydané v zisťovacom konaní oprávňuje navrhovateľa navrhovanej činnosti alebo jej zmeny, ktorá musí byť predmetom zisťovacieho konania podľa § 18 ods. 2, podať návrh na začatie povoľovacieho konania k navrhovanej činnosti, ak v rozhodnutí príslušný orgán určil, že sa navrhovaná činnosť alebo jej zmena nemá posudzovať podľa tohto zákona.

Podľa § 29 ods. 13 zákona o posudzovaní výroková časť rozhodnutia vydaného v zisťovacom konaní, okrem náležitostí ustanovených všeobecným predpisom o správnom konaní, obsahuje určenie, či sa navrhovaná činnosť alebo jej zmena má posudzovať podľa tohto zákona. Ak ide o rozhodnutie, v ktorom sa určilo, že navrhovaná činnosť alebo jej zmena nepodlieha posudzovaniu podľa tohto zákona, výroková časť rozhodnutia obsahuje aj podmienky, ktoré eliminujú alebo zmiernujú vplyv na životné prostredie.

Odvolací orgán má za to, že rozhodnutie Okresného úradu Komárno, odboru starostlivosti o životné prostredie zo dňa 05.06.2019 spĺňa všetky zákonné náležitosti podľa § 46 a § 47 zákona o správnom konaní a § 29 ods. 13 zákona o posudzovaní.

Odvolací orgán sa stotožnil s postupom prvostupňového správneho orgánu pri vykonaní zisťovacieho konania k zámeru navrhovanej činnosti „Cesta I/64 Komárno- obchvat“.

Podľa § 29 ods. 1 písm. a) zákona o posudzovaní ak ide o navrhovanú činnosť uvedenú v § 18 ods. 2, navrhovateľ je povinný pred začatím povoľovacieho konania k navrhovanej činnosti doručiť príslušnému orgánu písomne a elektronicky zámer s náležitosťami podľa § 22 ods. 3 a prílohy č. 9, ak má byť predmetom zisťovacieho konania navrhovaná činnosť.

Zámer predložený navrhovateľom spĺňal všetky náležitosti ustanovené v § 22 ods. 4 a v prílohe č. 9 zákona o posudzovaní. Navrhovaná činnosť je zaradená podľa prílohy č. 8 zákona o posudzovaní do kapitoly č. 13- Doprava a telekomunikácie, položka č. 2- Cesty I. a II. triedy a prestavba alebo rozšírenie jestvujúcej cesty I. a II. triedy spojené so zmenou kategórie vrátane - časť B (zisťovacie konanie) od 5 km do 20 km stavebnej dĺžky. Navrhovaná činnosť bola predložená v dvoch variantných riešeniach- variant 1 (modrý) s celkovou dĺžkou 7,470 km a variant 2 (zelený) s celkovou dĺžkou 7,200 km. Posudzované varianty cesty I/64 Komárno, obchvat sú súčasťou plánovanej stavby cesty I/64 Komárno- hranica- Nitra Hlohovec- D1, ktorej účelom je riešiť novú polohu cesty I/64 s maximálnym využitím existujúcej cestnej siete, s cieľom zabezpečiť rýchlejšie dopravné napojenie z diaľnice D1 a rýchlostnej

cesty R1 cez Nitru na štátnu hranicu SR/MR v Komárne. Cieľom posudzovaných variantov cesty I/64 Komárno je zároveň odkloniť tranzitnú dopravu z centra mesta Komárno.

Prvostupňový správny orgán zaslal podľa § 23 zákona o posudzovaní zámer rezortnému orgánu, povoľujúcemu orgánu, dotknutým orgánom a dotknutej obci. Zároveň ho zverejnil na webovom sídle ministerstva. Zo stanovísk doručených rezortným orgánom, dotknutými orgánmi, dotknutou obcou a dotknutou verejnosťou vyplývali pripomienky, ktoré prvostupňový orgán zohľadnil v podmienkach napadnutého rozhodnutia.

Podaním odôvodneného písomného stanoviska v zmysle § 24 ods. 3 písm. a) zákona o posudzovaní prejavila záujem na navrhovanej činnosti dotknutá verejnosť- Združenie domových samospráv dňa 25.03.2019; občania mesta Komárno, Hadovce- Gadóc o.z., Wallton s.r.o. a BEST LIVE INVEST s.r.o. dňa 02.04.2019 a občianske združenie Ochrana prírody, krajiny a vôd Slovenskej republiky dňa 03.04.2019.

Odvolací orgán k jednotlivým bodom odvolania odvolateľa- občianskeho združenia Ochrana prírody, krajiny a vôd Slovenskej republiky uvádza nasledovné vyjadrenie:

Odvolateľ v podanom odvolaní poukazoval na nedostatočné vyhodnotenie vplyvu navrhovanej činnosti na CHVÚ Dunajské luhy a kumulatívne vplyvy.

Odvolací orgán v tejto súvislosti uvádza, že navrhovateľ predložil prvostupňovému správne orgánu dňa 18.03.2019 zámer navrhovanej činnosti „Cesta I/64 Komárno- obchvat“, ktorý bol vypracovaný v súlade s prílohou č. 9 k zákonu o posudzovaní. Spracovateľom tohto zámeru bola spoločnosť HBH Projekt spol. s.r.o., Kapitulská 33/12, 974 01 Banská Bystrica. Súčasťou predloženého zámeru boli grafické prílohy a textové prílohy- Hluková štúdia; Emisná štúdia; Primerané posúdenie vplyvov zámeru na územia sústavy Natura 2000 podľa článkov 6.3 a 6.4 smernice Rady 92/43/EHS o ochrane biotopov, voľne žijúcich živočíchov a voľne rastúcich rastlín a Posúdenie rizík súvisiacich so zmenou klímy. Zámer s prílohami bol zverejnený na webovom sídle Ministerstva životného prostredia SR enviroportal.sk, na úradnej tabuli prvostupňového správneho orgánu, ako aj dotknutej obce- mesta Komárno.

Zámer obsahuje v časti 4.5 Údaje o predpokladaných vplyvoch navrhovanej činnosti na biodiverzitu a chránené územia vyhodnotenie vplyvov navrhovanej činnosti na chránené územia a ich ochranné pásma a na lokality sústavy Natura 2000. Posudzovaný zámer križuje v oboch variantoch maloplošné chránené územie CHA Komárňanské slanisko v jeho najužšom mieste. V dotknutom území sa nachádzajú v rámci sústavy Natura 2000 územia európskeho významu Komárňanské slanisko, Pri orechovom rade, Dolnovážske luhy, Pavelské slanisko, Alúvium Starej Nitry, Vážsky Dunaj, Dunaj a chránené vtáčie územia Dolné Považie a Dunajské luhy. Posudzovaný zámer v oboch variantoch zasahuje priamo do území Komárňanské slanisko a Dolné Považie. V prípade území Pri orechovom rade, Dolnovážske luhy, Pavelské slanisko, Alúvium Starej Nitry, Vážsky Dunaj, Dunaj a Dunajské luhy sa ich predpokladaný zámer priamo nedotýka, ani nekrižuje tieto chránené územia. Predpokladané negatívne vplyvy sú spracované v textovej prílohe č. 3 k zámeru- Primerané posúdenie vplyvov zámeru na územia sústavy Natura 2000 podľa článkov 6.3 a 6.4 smernice Rady 92/43/EHS o ochrane biotopov, voľne žijúcich živočíchov a voľne rastúcich rastlín. Je potrebné uviesť, že daný dokument vypracovali odborne spôsobilé osoby pre vyhotovovanie dokumentácie ochrany prírody a krajiny podľa § 55 zákona č. 543/2002 Z. z. o ochrane prírody a krajiny v znení neskorších predpisov a držiteľka autorizácie k spracovaniu posúdenia vplyvov na sústavu Natura 2000.

Pri spracovaní tohto posúdenia sa postupovalo podľa „Metodiky hodnotenia významnosti vplyvov plánov a projektov na územia sústavy Natura 2000 v Slovenskej republike“ (ŠOP SR, 2014) a podľa Metodickéj príručky k ustanoveniam článkov 6.3 a 36.4 smernice 92/43/EHS o ochrane biotopov, voľne žijúcich živočíchov a voľne rastúcich rastlín. Cieľom primeraného posúdenia je určiť, či projekt môže mať nepriaznivý vplyv na integritu území sústavy Natura 2000. V tomto dokumente sa konštatuje, že k územnému zásahu do CHVÚ Dunajské luhy posudzovaným zámerom nedôjde ani v jednom variante, budú však ovplyvnené biotopy, ktoré využívajú druhy, ktoré sú predmetom ochrany CHVÚ Dunajské luhy ako svoje potravné stanovišťa. Vyhodnotenie významnosti vplyvov pre jednotlivé predmety ochrany CHVÚ Dunajské luhy (aj mimo CHVÚ) je uvedené v kapitole 4.2.2., kde je vyhodnotený ako potenciálne dotknutý druh aj odvolateľom uvádzaný orliak morský a bocian čierny. Obe varianty zámeru sú z hľadiska CHVÚ Dunajské luhy prijateľné pre realizáciu (bez významne negatívneho vplyvu) a rovnako vhodné. V závere dokumentu je konštatované, že realizácia žiadneho z hodnotených variantov zámeru nespôsobí narušenie integrity žiadnej lokality sústavy Natura 2000. Predpokladom je ponechanie súčasného technického riešenia aj v ďalších stupňoch projektovej dokumentácie a rešpektovanie záverov Štúdie realizovateľnosti I/64 Topoľčany- Nitra- Komárno pri príprave ďalších líniových stavieb v CHVÚ Dolné Považie, resp. prijatie takých opatrení, ktoré zabezpečia akceptovateľný stav pre udržanie predmetov ochrany. Na základe vyhodnotených vplyvov boli v dokumente navrhnuté zmierňujúce opatrenia, ktoré prvostupňový správny orgán zapracoval do výrokovej časti rozhodnutia ako záväzné podmienky rozhodnutia, ktoré je navrhovateľ povinný zohľadniť v povoľovacích konaniach. Prvostupňový správny orgán zapracoval do výrokovej časti rozhodnutia aj

opatrenia na zmiernenie nepriaznivých vplyvov jednotlivých variantov navrhovanej činnosti na životné prostredie uvedené v kapitole 4.10 predloženého zámeru. Prvostupňový správny orgán v rámci zisťovacieho konania vychádzal aj z doručených stanovísk orgánov ochrany prírody a krajiny. Ministerstvo životného prostredia SR, sekcia ochrany prírody, biodiverzity a krajiny k predloženému zámeru uviedla, že nakoľko boli vplyvy zámeru na záujmy ochrany prírody a krajiny zhodnotené a v závere primeraného posúdenia je konštatované, že realizácia žiadneho z hodnotených variantov zámeru nespôsobí narušenie integrity sústavy Natura 2000, nepožaduje zámer ďalej posudzovať v zmysle zákona o posudzovaní.

Odvolaateľ poukazoval na nedostatočné vyhodnotenie kumulatívnych vplyvov navrhovanej činnosti na CHVÚ Dunajské luhy. Odvolací orgán v tejto súvislosti uvádza, že kumulatívne vplyvy jednotlivých variantov navrhovanej činnosti pre jednotlivé lokality sústavy Natura 2000 sú vyhodnotené v časti 4.3 prílohy č. 3 Primerané posúdenie vplyvov zámeru na územia sústavy Natura 2000 podľa článkov 6.3 a 6.4 smernice Rady 92/43/EHS o ochrane biotopov, voľne žijúcich živočíchov a voľne rastúcich rastlín. Veľkosť kumulatívneho vplyvu na CHVÚ Dunajské luhy je hodnotená ako prípustná v oboch variantoch.

Odvolací orgán v súvislosti s podaným odvolaním ďalej konštatuje, že prahové hodnoty navrhovanej činnosti „Cesta I/64 Komárno- obchvat“ nespĺňajú prahové hodnoty povinného hodnotenia a z tohto dôvodu bolo zisťovacie konanie ukončené so záverom, že navrhovaná činnosť sa nebude ďalej posudzovať. Odvolací orgán konštatuje, že prvostupňový správny orgán v rámci vykonaného zisťovacieho konania vyhodnotil všetky doručené stanoviská dotknutých orgánov a dotknutej verejnosti jednotlivo a pri rozhodovaní o tom, či sa navrhovaná činnosť bude posudzovať podľa zákona o posudzovaní na ne prihliadal a primerane použil kritériá pre zisťovacie konanie uvedené v prílohe č. 10 zákona o posudzovaní.

Odvolací orgán poukazuje na judikatúru Najvyššieho súdu Slovenskej republiky sp. zn. 8Sžo/89/2015 zo dňa 23. 2. 2017, podľa ktorej zo žiadneho zákona Slovenskej republiky, ani z Aarhuského dohovoru nevyplýva právny nárok občianskych združení a zainteresovanej verejnosti, aby ich pripomienkam, ktoré podávajú v procese posudzovania vplyvov na životné prostredie, bolo vyhovie. Účelom prístupu k informáciám a účasti verejnosti na rozhodovacom procese, ako aj prístupe k spravodlivosti v záležitostiach životného prostredia zaručených týmto dohovorom je, aby sa verejnosť mohla nielen vyjadriť, ale najmä prostredníctvom odborníkov z oblasti životného prostredia predložiť kvalifikované pripomienky tak, aby sa hodnotiaci proces viedol v odbornej vecnej rovine vzhľadom k cieľu (k tomu pozri bližšie rozsudky Najvyššieho súdu Slovenskej republiky vo veci sp. zn. 5Sžz/1/2010 z 28. apríla 2011 a sp. zn. 8Sžz/1/2010 z 27. januára 2011).

Na základe uvedených skutočností odvolací orgán konštatuje, že zo strany prvostupňového správneho orgánu nedošlo k porušeniu hmotnoprávných ani procesnoprávných predpisov, tento konal v súlade s nimi, a preto nebol dôvod odvolaniu vyhovieť a napadnuté rozhodnutie zmeniť alebo zrušiť.

Na základe uvedených skutočností odvolací orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výrokovej časti tohto rozhodnutia.

Poučenie

Toto rozhodnutie je konečné a nemožno sa proti nemu podľa § 59 ods. 4 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní v znení neskorších predpisov odvolať. Toto rozhodnutie je podľa § 177 a nasl. zákona č. 162/2015 Z. z. Správny súdny poriadok preskúmateľné súdom po nadobudnutí právoplatnosti.

Podľa § 29 ods. 16 zákona o posudzovaní dotknutá obec bezodkladne informuje o tomto rozhodnutí na svojom webovom sídle, ak ho má zriadené a na úradnej tabuli obce.

Ing Peter Straňák
vedúci odboru

Doručuje sa

Národná diaľničná spoločnosť, a.s.
Dúbravská cesta 14
841 04 Bratislava-Karlova Ves
Slovenská republika

Mesto Komárno
Nám. gen. Klapku 1
945 01 Komárno
Slovenská republika

Združenie domových samospráv, o.z.
Rovniankova 1667 14
851 02 Bratislava - mestská časť Petržalka
Slovenská republika

Renáta Pálfiová
19
Hadovce
Slovenská republika

HADOVCE - GADÓC, o.z.
19
945 01 Komárno
Slovenská republika

WALLTON s.r.o.
Lúčová 0
Komárno
Slovenská republika

BEST LIFE INVEST s.r.o.
Mieru 1
Komárno 945
Slovenská republika

Ochrana prírody, krajiny a vôd Slovenskej republiky
Rajská 2350 4
811 08 Bratislava-Staré Mesto
Slovenská republika

Na vedomie

Ministerstvo dopravy a výstavby Slovenskej republiky, Námestie Slobody 6, 810 05 Bratislava - mestská časť Staré Mesto

Ministerstvo životného prostredia Slovenskej republiky, Nám. Ľudovíta Štúra 1, 812 35 Bratislava 1

Ministerstvo obrany Slovenskej republiky, Kutuzovova 8, 832 47 Bratislava - mestská časť Nové Mesto

Nitriansky samosprávny kraj, Rázusova 2915/2A, 949 01 Nitra 1

Krajský pamiatkový úrad Nitra, námestie Jána Pavla II, 949 01 Nitra 1

Okresný úrad Komárno, Záhradnícka 6, 945 01 Komárno 1

Okresné riaditeľstvo Hasičského a záchranného zboru v Komárne, Družstevná ulica, 945 01 Komárno 1

Obvodný banský úrad Bratislava, Mierová 2017, 821 05 Bratislava 2

Regionálny úrad verejného zdravotníctva Komárno, Mederčská, 945 01 Komárno 1

Okresný úrad Nitra, Štefánikova trieda 69, 949 01 Nitra 1

Štátna ochrana prírody Slovenskej republiky (OVM), Tajovského 14440, 974 01 Banská Bystrica 1